

BERGEN KOMMUNE
Postboks 7700

5020 BERGEN

Saksbehandler: Astrid Nordahl
Telefon direkte:
Vår dato: 24.07.2023
Vår referanse: 22/06835-6

Deres dato:
Deres referanse:

Høring - Bergen helikopterplass, Grønneviksøren - fornyelse av konsesjon

Helse Bergen HF søkte 30. mars 2023 om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Bergen helikopterplass, Grønneviksøren.

1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Helse Bergen HF fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 23. august 2022 konsesjon til å drive og inneha Bergen helikopterplass, Grønneviksøren. Konsesjonen ble gitt med 1 års varighet, frem til og med 30. september 2023. Søknaden er mottatt mer enn 6 måneder før konsesjonen utløper og blir automatisk forlenget inntil nytt vedtak er fattet.

Etter ønske fra Bergen kommune ble konsesjonen i 2022 gitt for bare et år. Dette har sammenheng med at man planlegger å flytte ambulansebasen til et annet område i byen i løpet av kort tid.

Det søkes om konsesjon for et trafikkomfang på 2600 flybevegelser per år som er i samsvar med gjeldende konsesjon. Helikopterplassen fungerer i hovedsak som base for luftambulansens virksomhet, og som landingsplass for pasienttransporter som ikke har en slik hastegrad at landing på sykehusets helikopterdekk ansees nødvendig. Forholdene knyttet til drift av landingsplassen er i all hovedsak de samme som ved konsesjonsbehandlingen for et år siden.

Det vises ellers til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

2. Konesjonsregelverket

Alle som vil drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn og uttalelser fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes nødvendig. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i samsvar med konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år, men dersom særskilte grunner foreligger kan det vurderes å gi konsesjon for en kortere periode. I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden med tanke på det faktiske grunnlaget for saken.

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av landingsplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b. Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 3.1 flg.

Med unntak av dette høringsbrevet og forslag til konsesjonsvilkår, blir ikke dokumentene som inngår i høringen sendt per post. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Det kommer frem av søknaden at Bergen kommune ønsker å lokalisere ambulansbasen til et annet område i kommunen. Det synes på det rene at en fornyelse av konsesjon vil være i strid med kommunens arealplan. Luftfartstilsynet kan derfor ikke innvilge konsesjon med mindre det foreligger et samtykke fra Bergen kommune, jf. Luftfartsloven § 7-6, tredje ledd.

Vi ber om at kommunen vurderer særskilt om det likevel kan gis samtykke til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden. Dersom det er aktuelt å gi et slikt samtykke bes Bergen kommune også å vurdere om det er mulig å gi aksept for en forlengelse som løper i inntil 10 år, men med det klare forbehold at konsesjonen vil bortfalle på det tidspunkt Helse Bergen HF ikke lenger har en gyldig leieavtale. Dette for å unngå de økonomiske og administrative ulemper hyppige

søknader om ny konsesjon medfører. Av søknaden kommer frem at konsesjonssøker i dag har en leieavtale som løper ut 2024. Det ble i gjeldende konsesjon tatt inn et tydelig forbehold i vilkårenes artikkel 4, siste ledd: «Konsesjonen faller bort hvis konsesjonshaver ikke lengre har gyldig leieavtale med Bergen kommune». Luftfartstilsynet er innstilt på å videreføre dette forbeholdet.

3.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7. Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, er det vanskelig for Luftfartstilsynet å se at en fornyelse av konsesjonen vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven. Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha bedre kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Om det er slike forhold som man mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunlaget kommentaren bygger på.

3.3 Dispensasjon fra kravet om støykartlegging

Helse Bergen HF har søkt om dispensasjon fra kravet om ny støykartlegging da det ikke planlegges økning i trafikken ut over det som følger av konsesjonsvilkårene fra 2022. Luftfartstilsynet vurderer å gi unntak fra kravet om ny støykartlegging med hjemmel i konsesjonsforskriftens § 11(3), men ber høringsinstansene kommentere særskilt dersom de har merknader til en slik eventuell beslutning.

3.4 Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mål for vilkår, og opplysninger i søknaden. Vilkårene er de samme som de som gjelder for dagens konsesjon. Vilkår som gjelder spesielt for Bergen helikopterplass, Grønneviksøren, er videreført fra den foregående konsesjonsperioden.

3.4.1 Trafikkomfang

I tråd med søknaden og støyberegningen er trafikkomfanget for konsesjonen satt til 2600 flybevegelser per år.

Loggførte bevegelser viser følgende aktivitet på landingsplassen de siste 5 år:

2017: 2240 flybevegelser
2018: 2274 flybevegelser
2019: 2284 flybevegelser
2020: 2168 flybevegelser
2021: 2462 flybevegelser
2022: 2114 flybevegelser

Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 2600 flybevegelsene vil omfatte all aktivitet på landingsplassen. Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres. For øvrig viser vi til utkastet til konsesjonsvilkår.

4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet **innen 15. oktober 2023**.

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling
Fagansvarlig flyplass
Direktoratsavdelingen

Astrid Nordahl

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: Flyplass-flysikring - Helene Agersborg-Hansen, HELS

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: STATSFORVALTAREN I VESTLAND, Vestland fylkeskommune,
LUFTAMBULANSETJENESTEN HF, HELSE BERGEN HF