

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Finn Owen Meling
Vår dato: 13.01.2023
Vår referanse: 22/10428-4

Høring – søknad om fornyet konsesjon, Trondheim helikopterplass, Rosten

1. Innledning

Luftfartstilsynet sender med dette på høring en søknad om fornyet konsesjon for Trondheim helikopterplass, Rosten.

Vi ber om at eventuelle innspill til søknaden blir sendt til Luftfartstilsynet innen 11. april 2023. Høringsinnspill kan sendes pr. e-post til: postmottak@caa.no. Merk innspillet med saksnummer 22/10428.

Høringen er åpen for enhver. Høringsmottakerne bes selv vurdere om høringen bør videreformidles til aktuelle interessenter.

Alle høringsdokumentene er også tilgjengelige på Luftfartstilsynet sine [hjemmesider](#).

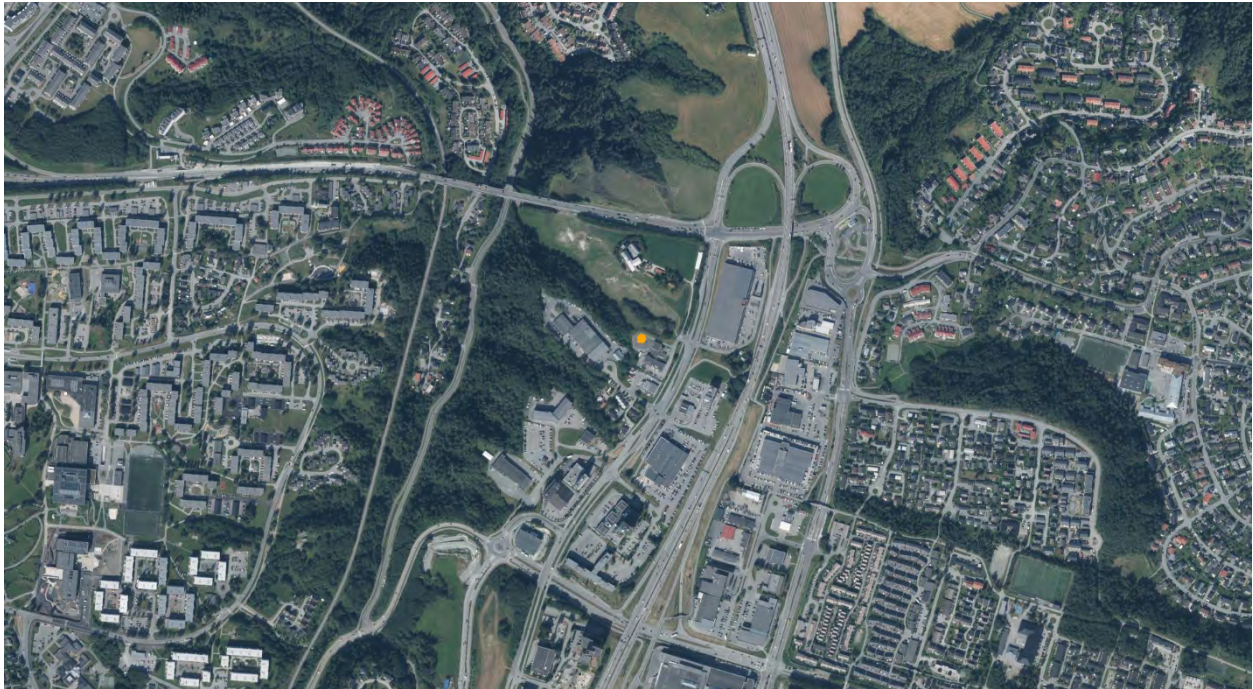
2. Om søknaden

Norsk Luftambulanseteknologi AS (org 987615508), tidligere NLA Solutions AS, sendte 28. april 2022 en søknad til Luftfartstilsynet om fornyet konsesjon for å drive og inneha Trondheim helikopterplass, Rosten.

Forrige konsesjon for landingsplassen ble gitt i 2013, og denne konsesjonen varer frem til 11. februar 2023. Siden søknaden om fornyet konsesjon ble fremsatt mer enn seks måneder før

utløp av gjeldende konsesjon, forlenges imidlertid konsesjonen frem til den nye søknaden er ferdigbehandlet¹.

Landingsplassen ligger på næringsområdet Rosten i Trondheim, som markert på bildet nedenfor (oransje punkt):



I søknaden skriver Norsk Luftambulanseteknologi AS at helikopterplassen er i daglig drift som luftambulansbase i regi av Luftambulansetjenesten HF. Operatør på basen er Norsk Luftambulans AS.

Konsesjonen for basen tillater 1800 flybevegelser pr. år. Antall faktiske flybevegelser de siste to årene har vært 1369 flybevegelser i 2020, og 1488 flybevegelser i 2021.

Søkeren skriver at økningen i flybevegelser, fra 2020 til 2021, kan forklares med at St. Olavs hospital HF's drivstoffanlegg på sykehuset har vært ute av drift en god stund, slik at luftambulanshelikoptre fra andre baser, som har levert pasienter til St. Olavs, har måttet lande på Rosten for å fylle drivstoff før retur til hjemmebasen. Opplysninger fra St. Olavs tilsier at denne situasjonen vil kunne fortsette en stund. Antall flybevegelser er likevel godt innenfor konsesjonskravet, så det er ikke noe behov for å endre grensen for mengde tillatte flybevegelser.

Søkeren skriver videre at de vurderer å oppgradere og utvide basen med både nytt forlegningsbygg, hangar og landingsplass. I så tilfelle vil de bygge for et helikopter med D-mål på 16,67 m (tilpasset det nye redningshelikopteret AW139), mot dagens D-mål på 13,7 m. På grunn av utfordrende grunnforhold på dagens lokasjon, vurderer de i så tilfelle en alternativ

¹ Se forskrift om konsesjon for landingsplasser, [§ 14](#) (3).

tomt. I påfølgende dialog med Luftfartstilsynet har søkeren opplyst at etablering av en eventuell ny base forventes å ta flere år, slik at dagens base uansett vil benyttes i en god stund fremover.

Luftfartstilsynet har ut fra dette lagt til grunn at det søkes om fornyet konsesjon på samme vilkår som tidligere.

3. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel ha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge [luftfartsloven](#) § 7-6 skal konsesjon bare bli gitt når det er «forenlig med allmenne hensyn». Det skal innhentes uttalelser fra relevante kommunale og andre myndigheter før konsesjon eventuelt blir gitt.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i [forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser](#) (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som har slik ordlyd:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger ellers av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon blir gitt for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk blir som hovedregel gitt for en periode på 10 år, i samsvar med konsesjonsforskriften § 15.

4. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en vurdering av videreføring av driften av Trondheim helikopterplass, Rosten opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de momentene som er vist til i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b.

Utenom de forholdene høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i innspillene blir tatt stilling til de forholdene som er fremhevet i pkt. 4.1 med videre nedenfor.

4.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Luftfartsmyndigheten kan likevel gi konsesjon i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Etter det Luftfartstilsynet kan se, er gjeldende reguleringsplan for området landingsplassen ligger på, Plan nr. [R1209t](#) «Vestre Rosten 114, gnr 316 bnr 538, base for luftambulanse», fastsatt i 1993/94. Planen omhandler spesifikt etablering av base for luftambulanse.

Luftfartstilsynet legger ut fra dette til grunn at fortsatt drift av landingsplassen er i samsvar med gjeldende arealplaner.

4.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Ved vurdering av konsesjonssøknaden legger Luftfartstilsynet vekt på lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven), §§ 8 til 12, jf. § 7. Reglene her stiller krav til at forvaltningen skal legge til grunn visse prinsipper ved utøving av offentlig myndighet, med formål å verne naturmangfoldet.

Søknaden gjelder fortsettelse av en etablert virksomhet i et utbygget næringsområde. Det er ikke opplyst om endringer i driften siden forrige konsesjon ble innvilget. Luftfartstilsynet er ikke kjent med naturforhold i området som vi burde ha særskilt oppmerksomhet mot i sammenheng med videre drift av landingsplassen, og ser i utgangspunktet ikke at prinsippene i naturmangfoldloven skulle tale mot en fornyet konsesjon.

4.3 Støy

Når det gjelder støy, så er det ikke lagt ved noen ny støyberegning i forbindelse med søknaden om fornyet konsesjon. Dette er heller ikke et krav, så lenge det ikke har skjedd vesentlige endringer i forutsetningene knyttet til støy sammenlignet med forrige konsesjonsrunde, jf. konsesjonsforskriften [§ 14](#) (1) d).

I forrige konsesjonsrunde ble det vist til en støyrapport fra mai 2007. Rapporten tok høyde for ca. 1700 flybevegelser pr år, samt en prognose for ti prosents økning, med helikopter av typen EC135. Rapporten tilfredsstiller i utgangspunktet ikke kravene etter gjeldende regelverk, som er at den skal være utarbeidet i henhold til retningslinje T 1442, men Luftfartstilsynet antar likevel at rapporten gir et tilstrekkelig dekkende bilde av støyen tilknyttet landingsplassen.

Luftfartstilsynet forstår søknaden slik at det ikke er noen vesentlige endringer i bruken av helikopterplassen siden forrige konsesjonsrunde. Som et utgangspunkt ser vi derfor ikke behov for en ny støyberegning for landingsplassen, men vi imøteser synspunkter fra høringsinstansene på dette punktet.

5. Konsesjonsvilkår

Luftfartstilsynet har lagt ved et utkast til konsesjonsvilkår. Vilkårene bygger på Luftfartstilsynets generelle praksis og mal for vilkår, opplysninger i søknaden og vilkårene i gjeldende konsesjon.

Antall flybevegelser som er nevnt i utkastet til konsesjonsvilkår omfatter all aktivitet på

landingsplassen. Rammen for trafikkomfanget er absolutt, og er som tidligere satt til 1800 flybevegelser i året. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først bli endret.

Vi understreker at de vedlagte konsesjonsvilkårene er foreløpige utkast, og at disse således kan bli endret i etterkant av høringen, også på grunnlag av mottatte innspill i høringsperioden.

6. Teknisk/operativ godkjenning

Vi gjør oppmerksom på at Trondheim helikopterplass, Rosten, også innehar teknisk/operativ godkjenning, som er en egen godkjenning med hovedfokus på flysikkerhetsmessige forhold. Det foregår en parallell prosess med fornyelse av den teknisk/operative godkjenningen, men denne godkjenningen bør ikke forveksles med søknaden om fornyet konsesjon.

Med vennlig hilsen

Nina Beate Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Finn O. Meling
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: Norsk Luftambulanseteknologi

Vedlegg: Utkast til konsesjonsvilkår; Søknaden om fornyet konsesjon; Støyberegning fra 2007