

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Nina Tøgersen Allstrin
Telefon direkte: 95875899
Vår dato: 22.07.2022
Vår referanse: 22/14415-9

Deres dato:
Deres referanse:

Høring - fornyelse av konsesjon for Ål helikopterplass

1. Innledning

Vestre Viken HF (org. nr. 894 166 762) søkte i brev datert 10. juni 2022 om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Ål helikopterplass.

2. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Vestre Viken HF fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 17. juli 2012 konsesjon til å drive og inneha Ål helikopterplass. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet, frem til og med 1. august 2022.

Vestre Viken HF hadde ikke søkt om fornyelse av konsesjonen innen seks måneder før den utløp. Konsesjonen ble dermed ikke automatisk forlenget i tråd med forskrift om konsesjon for landingsplasser (konsesjonsforskriften) § 14 tredje ledd. Etter søknad fra Vestre Viken HF vedtok Luftfartstilsynet 7. juni 2022 å forlenge innværende konsesjon til søknaden om fornyelse av konsesjonen er ferdig behandlet.

Vestre Viken HF søker om konsesjon for et trafikkomfang på 1400 flybevegelser per år. Innværende konsesjon er basert på et trafikkomfang på omtrent 1320 flybevegelser med mulighet til å justere antallet bevegelser med 25 % uten å endre konsesjonen. I den foreliggende søknaden ønsker søker altså en liten økning i antall flybevegelser, men i henhold til dagens praksis vil det ikke være anledning til å overstige det fastsatte antallet flybevegelser uten å endre konsesjonen.

Det vises for øvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3. Konesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn og uttalelsene fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes nødvendig. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i samsvar med konsesjonsforskriften § 15, som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til innholdet i søknaden som skal danne faktiske grunnlaget for saken.

4. Høringen

4.1. Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av landingsplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b, og som er gjengitt i avsnittet over.

Ved siden av det høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 4.2 flg.

4.2. Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Søker har opplyst for Luftfartstilsynet at det ikke er gjort endringer i plansituasjonen siden forrige konsesjonsbehandling, og at landingsplassen ligger på sykehusets område, som er regulert for formålet.

Etter Luftfartstilsynets vurdering vil en fornyelse av konsesjonen for Ål helikopterplass ikke være i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven.

4.3. Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, mener Luftfartstilsynet at en fornyelse av konsesjonen ikke vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven. I denne forbindelse viser vi også til miljøutredningen vedlagt søknaden. Utredningen er en egenerklæring utarbeidet av Vestre Viken HF, som viser at fornyelse av konsesjonen etter deres vurdering ikke vil medføre en stor belastning for miljøet og naturmangfoldet i området.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Om det er slike forhold som man mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

4.4. Støy

Vestre Viken HF har lagt ved en Støyrapport utarbeidet av SINTEF etter Klima- og miljøverndepartementets retningslinje T-1442/2021, som inneholder et støysonekart for helikopterlandingsplassen ved sjukestugu. Støysonekartet er basert på omtrent 1400 flybevegelser, i tråd med søknaden om fornyelse av konsesjonen.

Beregningen av støysonen er gjort basert på at det er helikopteret EC135 fra Norsk Luftambulansse som gjennomfører de aller fleste flybevegelsene ved landingsplassen.

Av støyberegningen fremkommer det at det ligger 72 boliger og fem helsebygg innenfor gul støysone, og 4 helsebygg innenfor rød støysone.

Ettersom støysonekartet er basert på omtrent det samme volumet av flybevegelser som i inneværende konsesjon, er det ikke noe som tilsier at man må forvente en vesentlig økning i støybelastningen for omgivelsene. Dette er også i tråd med miljøutredningen til søker.

4.5. Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

I tråd med søknaden og støyberegningen er trafikkomfanget for konsesjonen satt til om lag 1400 per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 1400 flybevegelsene vil omfatte all aktivitet på lufthavnen.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til utkastet til konsesjonsvilkår.

4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet **innen 26. oktober 2022**.

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Nina Beate Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Nina Tøgersen Allstrin
juridisk rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: VESTRE VIKEN HF, VESTRE VIKEN HF - Øystein Kilde