

I henhold til adresseliste

Saksbehandler: Finn O. Meling

Telefon direkte: 45427874

Vår dato: 26.03.2020

Vår referanse: 18/17172-4

Norge

Deres dato: 05.10.2018

Deres referanse: 18/9676

Høring - Søknad om fornyelse av konsesjon for Trondheim helikopterplass, St. Olavs hospital

Luftfartstilsynet har mottatt en søknad om fornyelse av konsesjon for *Trondheim helikopterplass, St. Olavs hospital*.

Søknaden ble inngitt av St. Olavs Hospital HF og mottatt av Luftfartstilsynet 22. oktober 2018. Ettersom søknaden i utgangspunktet hadde enkelte mangler, har behandling av søknaden blitt utsatt. Luftfartstilsynet har i påvente av behandling av søknaden truffet et vedtak om midlertidig forlengelse av eksisterende konsesjon frem til søknaden om ny konsesjon er avgjort.

1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Søker er innehaver av gjeldende konsesjon for helikopterlandingsplassen. Denne konsesjonen ble gitt i Luftfartstilsynets vedtak av 18. mars 2009 og var i utgangspunktet gjeldende frem til 1. april 2019. Konsesjonen er altså foreløpig forlenget.

Det er i søknaden om fornyet konsesjon opplyst om at landingsplassen er anlagt på toppen av den bygningen hvor akuttmottaket til St. Olavs hospital i Trondheim er lokalisert, slik at det er en rask og uhindret forbindelse mellom helikopteret og akuttmottaket. Landingsplassen er bygd slik at den kan motta alle typer helikoptre som anvendes i tjeneste for luftambulansetjenesten og Luftforsvarets redningshelikoptre.

Det er opplyst i søknaden om at landingsplassen har en beliggenhet og utforming som ivaretar alle krav til flysikkerhet ved at det er full hinderfrihet i alle plan og retninger, med unntak av et mindre heis-/trappehus som fører til akuttmottaket. Dette heis-/trappehuset ligger i sideflaten, utenfor sikkerhetssonen og er merket med hinderlys i henhold til gjeldende forskrifter og har ingen innvirkning på inn- og utflygingsflatene.

På grunn av innfasing av nye redningshelikoptre i Norge, hvor AgustaWestland AW101 vil erstatte dagens Westland Sea King, ble det nødvendig å forsterke plattformen slik at MTOM 12 tonn ble økt til 16 tonn. Dette arbeidet ble utført og ferdigstilt av Marine Aluminium AS på oppdrag fra Sykehusbygg HF i juli 2018.

Søkeren har også lagt ved situasjonskart for landingsplassen, og ettersendt en støyrapport. Luftfartstilsynet forstår det slik at prognosene for trafikk som støyrapporten bygger på, er basert på oppdaterte opplysninger fra søker.

2. Konesesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er *forenlig med allmenne hensyn*, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til hvilke opplysninger som skal følge en søknad om fornyet konsesjon. Blant annet skal det stilles krav til ROS-analyse for helikopterplasser plassert på bygninger, dersom dette ikke foreligger fra før, eller dersom forutsetningene for analysen er vesentlig endret fra forrige konsesjon ble gitt. Luftfartstilsynet bemerker at det ble inngitt en ROS-analyse i forbindelse med forrige konsesjonssøknad, og vi har ikke funnet grunn til å be om en ny slik analyse i denne omgang.

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av lufthavnens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b, eller med fokus på de forhold høringsinstansene selv finner grunn til å fremheve.

Faktorer som vanligvis vurderes særskilt ved søknader om konsesjon, er samsvaret med *kommunal arealplan*, forholdet til *naturmangfoldet* og omfanget av *støy* for omgivelsene.

Kommunal arealplan:

Søkeren har ikke fremlagt fullstendig detaljert planinformasjon, men etter det Luftfartstilsynet kan se omfattes landingsplassen av Plan R 197n for Trondheim kommune, der det i punkt 4.1 fremkommer at «*Iht. gjeldende reguleringsplan tillates plassert hangar og landingsplattform for helikopter nødvendig for forsvarlig drift av luftambulansen på tak av bygninger innafor område 011. I tillegg tillates eksisterende helikopterlandingsplass på tak av 010 opprettholdt som reservelandingsplass.*»

Dette tilsier etter Luftfartstilsynets vurdering at landingsplassen ikke er i strid med gjeldende planverk.

Naturmangfoldloven:

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Ettersom landingsplassen ligger i et sentralt byområde med mye nærliggende bebyggelse, antar Luftfartstilsynet at videre drift av landingsplassen ikke vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven.

Støy:

Søkeren har fremlagt en støyrapport utarbeidet av SINTEF i mars i år. Denne bygger på en prognosesituasjon frem mot 2030, og der det forutsettes flygninger med forskjellige helikoptertyper, tilknyttet henholdsvis luftambulansetjenesten, redningstjenesten og offshoreoperatører¹. Samlet antall flybevegelser pr år anslås til 2620 i 2030. Luftfartstilsynet legger til grunn at dette tallet bør utgjøre en øvre grense for tillatt antall flybevegelser til og fra landingsplassen for en eventuell neste konsesjonsperiode.

Med de forutsetninger som støyrapporten legger opp til - så vel med hensyn til antall flybevegelser, helikoptertyper, som inn- og utflygningstraseer – vises en støyutbredelse som i utgangspunktet medfører at en rekke bygg havner i såkalt gul støysone, mens bare sykehuset ligger innenfor rød støysone. Støyrapporten tar imidlertid for seg flere alternative situasjoner, slik at utbredelsen av støysonene varierer noe ut fra de forskjellige scenariene.

Etter det Luftfartstilsynet forstår, forventes det totalt sett en bedret støysituasjon for omgivelsene sammenlignet med forrige støyrapport (fra 2016).

4. Utkast til konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

I tråd med søknaden er trafikkomfanget for konsesjonen begrenset til 2620 flybevegelser i løpet av en tolv månedersperiode. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

Luftfartstilsynet understreker at eventuelle endelige konsesjonsvilkår vil kunne fravike det vedlagte utkastet, avhengig av innspill under høringsrunden.

¹ Se side 16 i støyrapporten, punkt 6.

5. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luffartstilsynet **innen 26. juni 2020**.

Med unntak av dette høringsbrevet blir ikke dokumentene som inngår i høringen sendt per e-post. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på våre nettsider www.luffartstilsynet.no, under «Høringer».

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Nina B.Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Finn O. Meling
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Adresseliste:

Trondheim kommune	postmottak@trondheim.kommune.no
Trøndelag fylkeskommune	postmottak@trondelagfylke.no
Fylkesmannen i Trøndelag	Fmtlpost@fylkesmannen.no

Kopi er sendt til søker (St. Olavs hospital).

Vedlegg:

- Utkast til konsesjonsvilkår
- Søknaden om fornyet konsesjon
- Plankart
- Støyrapport
- ROS-analyse fra forrige konsesjonssøknad (2007)