



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Astrid Nordahl
Telefon direkte: +47 90053238
Vår dato: 06.01.2020
Vår referanse: 19/19454-9

Deres dato
Deres referanse:

Høring - søknad om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Rakkestad Flyplass, Åstorp

Rakkestad Flyplass AS søkte i brev datert 25. mars 2019 om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Rakkestad Flyplass, Åstorp.

1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Rakkestad Flyplass AS fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 27. mai 2009 konsesjon til å anlegge, drive og inneha Rakkestad flyplass, Åstorp. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet, frem til 1. juni 2019. Grunnet lang saksbehandlingstid fikk Rakkestad Flyplass AS 26. november 2019 dispensasjon fra kravet om konsesjon inntil foreliggende søknad om konsesjon er ferdigbehandlet.

Landingsplassen benyttes i hovedsak av privatflygere, flyklubben, flyskoler og annen ikke regelbundet kommersiell trafikk.

Det planlegges oppført to nye hangarer. I henhold til søknaden er begge godkjent av lokale myndigheter og vil bli bygget på et område regulert til formålet.

Det vises for øvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

2. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn og uttalelser fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden med tanke på det faktiske grunnlaget for saken.

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av lufthavnens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 3.1 flg.

Med unntak av dette høringsbrevet, blir ikke dokumentene som inngår i høringen sendt per post. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Etter Luftfartstilsynets vurdering vil en fornyelse av konsesjonen for Rakkestad flyplass, Åstorp ikke være i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven.

Vi ber imidlertid om at kommunen vurderer dette særskilt. For det tilfelle at søknaden er i strid med arealplan, bes det opplyst om det likevel gis samtykke til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden. Et slikt samtykke vil i så fall være uttrykk for at kommunen er innstilt på å foreta planendring eller vurdere muligheten for å dispensere, slik at konsesjonstiltaket også blir forankret i kommunens plangrunnlag, jf. Ot.prp.nr. 32 (2007-2008) om lov om planlegging og byggesaksbehandlingen (plan- og bygningsloven) (plandelen), kapittel 6.22.

3.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, er det vanskelig for Luftfartstilsynet å se at en fornyelse av konsesjonen vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Om det er slike forhold som man mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunlaget kommentaren bygger på.

3.3 Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden. Enkelte vilkår som gjelder spesielt for Rakkestad flyplass, Åstorp, (åpningstider), er videreført fra den foregående konsesjonsperioden.

3.3.1 Trafikkomfang

Tidligere konsesjon var basert på 10 000 flybevegelser pr. år. Aktiviteten på Rakkestad flyplass, Åstorp, økte noe i perioden 1999-2002, men har vært stabil de siste syv år med ca. 7-8000 flybevegelser pr. år. Konsesjonshaver forventer noe økt aktivitet de nærmeste år dersom Kjeller flyplass blir stengt. Da det fortsatt er full drift på Kjeller flyplass legger Luftfartstilsynet til grunn at aktiviteten fortsetter på dagens nivå i de nærmeste år og foreslår at antall flybevegelser videreføres på samme nivå som i foregående konsesjonsperiode. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres. Det bemerkes at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 10 000 flybevegelsene vil omfatte all aktivitet på lufthavnen, dvs. kommersiell trafikk, ambulanseflyginger, skoleflyginger og andre typer GA-flyginger. Når det gjelder skoleflyging, vil hver landingsrunde («touch and go-trening») gjelde som to flybevegelser i forhold til trafikkrammen i konsesjonen.

For øvrig viser vi til utkastet til konsesjonsvilkår.

4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet innen **5. april 2020**.

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Astrid Nordahl
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: Rakkestad Flyplass AS