

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

**Saksbehandler:** Astrid Nordahl  
**Telefon direkte:** +47 90053238  
**Vår dato:** 14.02.2020  
**Vår referanse:** 20/00599-4

**Deres dato**  
**Deres referanse:**

## Høring - Endring av konsesjon Arendal lufthavn, Gullknapp.

Arendal Lufthavn Gullknapp AS søkte i brev datert 3. januar 2020 om endring av konsesjon for å drive og inneha Arendal lufthavn, Gullknapp.

### 1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Arendal Lufthavn Gullknapp AS fikk ved Samferdselsdepartementets vedtak 4. juli 2014 konsesjon til å drive og inneha Arendal lufthavn, Gullknapp. Konsesjonen ble gitt med 20 års varighet, frem til og med 4. juli 2034.

Landingsplassen benyttes i dag i hovedsak til skoleflyging i regi av flyskolene OSM Aviation Academy og Pilot flyskole. Åpningstider er mandag-fredag kl 0900-1600 lokal tid. Det er for tiden ingen kommersielle flyginger.

Det søkes om endring av konsesjonen fra 8000 til 35000 flybevegelser per år. Det planlegges også en betydelig utvidelse av åpningstiden i forhold til det som er situasjonen i dag: mandag-fredag kl. 07.00-21.00, lørdager kl. 08.00-18.00 og søndager kl. 13.00-1800

Det legges opp til følgende bruk av landingsplassen:

- Landingsplassen skal benyttes til skoleflyging.
- Landingsplassen skal på sikt ha faste ruter.
- Landingsplassen skal på sikt være hovedbase og sekundærbase for ervervsmessige luftfartsforetak.
- Landingsplassen vil på sikt ha sporadiske charterflygninger med mindre charterfly (VIP), innland og utland.
- Landingsplassen skal benyttes av droner.
- Landingsplassen skal benyttes hele året under instrumentforhold i dagslys og mørke.

Økningen i antall flybevegelser begrunnes i hovedsak med en økning i aktiviteten til OSM Flight Academy. Vedlagt søknaden følger oppdaterte støyanalyser fra 2019 utarbeidet i henhold til retningslinje T-1442/2016 fra Klima- og Miljøverndepartementet basert på 35000 flybevegelser.

I henhold til gjeldende konsesjonsvilkår punkt 5, 2. ledd, vil større endringer i bruk utløse ny konsesjonsbehandling. Søknaden dreier seg om en mangedobling av antall flybevegelser og Luftfartstilsynet har derfor vurdert at det er riktig å følge prosedyrene for behandling av søknad om fornyelse av konsesjon.

Det vises for øvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på [www.luftfartstilsynet.no](http://www.luftfartstilsynet.no), under fanen «Høringer».

## 2. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn og uttalelser fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til offentlig bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 20 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknad om fornyelse av konsesjon med tanke på det faktiske grunnlaget for saken.

Konsesjonssøker har bedt om fritak fra krav om konsekvensutredning i henhold til §11 (1). I utgangspunktet er dette et krav som kun stilles i forbindelse med første gangs utstedelse av konsesjon med mindre forutsetningene er vesentlig endret siden forrige konsesjon ble gitt jf. §14 d). Slik Luftfartstilsynet ser det er det i hovedsak støysituasjonen som vil endre seg og konsekvensene av dette er redegjort for i den nye støykartleggingen fra 2019 som følger søknaden. Vi ser derfor ikke behov for en ny konsekvensutredning. Konsekvensutredningen som ble utarbeidet i 2011 følger vedlagt.

## 3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av lufthavnens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 3.1 flg.

Med unntak av dette høringsbrevet og forslag til konsesjonsvilkår, blir ikke dokumentene som inngår i høringen sendt per post. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på [www.luftfartstilsynet.no](http://www.luftfartstilsynet.no), under fanen «Høringer».

### 3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Etter Luftfartstilsynets vurdering vil en endring av konsesjonen for Arendal lufthavn, Gullknapp ikke være i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven.

For det tilfelle at søknaden likevel er i strid med arealplan, bes det opplyst om det kan gis samtykke til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden. Et slikt samtykke vil i så fall være uttrykk for at kommunen er innstilt på å foreta planendring eller vurdere muligheten for å dispensere, slik at konsesjonstiltaket også blir forankret i kommunens plangrunnlag, jf. Ot.prp.nr. 32 (2007-2008) om lov om planlegging og byggesaksbehandlingen (plan- og bygningsloven) (plandelen), kapittel 6.22.

### 3.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, er det vanskelig for Luftfartstilsynet å se at en fornyelse av konsesjonen vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Om det er slike forhold som man mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

### 3.3 Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

#### 3.3.1 Trafikkomfang

I tråd med søknaden og støyberegningen er trafikkomfanget for konsesjonen satt til om lag 35000 flybevegelser per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 35000 flybevegelsene vil omfatte all aktivitet på lufthavnen, dvs. kommersiell trafikk, ambulanseflyginger, skoleflyginger og andre typer GA-flyginger. Når det gjelder skoleflyging, vil hver landingsrunde («touch and go-trening») gjelde som to flybevegelser i forhold til trafikkrammen i konsesjonen.

Vår dato  
14.02.2020

Vår referanse  
20/00599-4

---

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til utkastet til konsesjonsvilkår.

#### 4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet innen 15. mai 2020.

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik  
juridisk direktør  
Direktoratsavdelingen

Astrid Nordahl  
juridisk seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.*

Kopi til: Samferdselsdepartementet, Arendal lufthavn Gullknapp

Vedlegg: Utkast til konsesjonsvilkår