

jf. adresseliste

Saksbehandler: Helle Annie Hansen
Telefon direkte:
Vår dato: 05.03.2019
Vår referanse: 18/19817-3

Norge

Høring vedr. søknad om fornyelse av konsesjon - Bergen sjøflyplass og Bergen helikopterplass

Fonnafly AS har inngitt søknad om fornyelse av tidligere innvilget konsesjon til å drive og inneha Bergen helikopterplass, Sandviken og Bergen sjøflyplass, Sandviken.

Søknaden er mottatt den 23. januar 2019.

1. Bakgrunn

Fonnafly AS fikk i Luftfartstilsynets vedtak av 19. november 2014 innvilget fornyet konsesjon for Bergen sjøflyplass, Sandviken og Bergen helikopterplass, Sandviken. På bakgrunn av innspill som kom under høringsrunden til søknaden ble det besluttet at konsesjon skulle gis for 5 år – frem til 1. desember 2019. Dette er et avvik fra konsesjonsforskriftens hovedregel om at det gis konsesjon for 10 år av gangen for landingsplasser til privat bruk. Bakgrunnen for dette forholdet er belyst i begrunnelsen som gis i ovennevnte vedtak. Innspill særlig fra Bergen kommune ble viktig på dette tidspunktet. Vedtaket finnes vedlagt.

Det søkes om fornyet konsesjon på samme konsesjonsvilkår som de gjeldende. En kopi av disse er vedlagt søknaden og tilgjengelig på Luftfartstilsynets nettsider under «høringer».

2. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

Luftfartstilsynet / Civil Aviation Authority

T: +47 75 58 50 00

F: +47 75 58 50 05

E: postmottak@caa.no

Postadresse:

Postboks 243

8001 BODØ

Besøksadresse:

Sjøgata 45-47

8006 BODØ

Fakturaadresse:

fakturamottak@caa.no

Fakturamottak DFØ

Postboks 4746

7468 TRONDHEIM

Vår dato
05.03.19

Vår referanse
18/19817-3

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til hvilke opplysninger som skal følge en søknad om fornyet konsesjon. Disse kravene er etter Luftfartstilsynets vurdering oppfylt.

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en vurdering av lufthavnens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 3.1 flg.

3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Helikopterplassen ligger på et område som er regulert for helikopterplass.

3.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Saken gjelder videreføring av en eksisterende virksomhet. Fornyelse av konsesjon vil således ikke medføre noen form for endret aktivitet eller arealbruk i området.

Fornyelse av konsesjonen baserer seg på kjent kunnskap knyttet til naturmangfoldet, og Luftfartstilsynet kan ikke se at sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet gjør det rimelig å kreve ytterligere utredning av mulige påvirkninger, jf. naturmangfoldloven § 8.

Luftfartstilsynet tar imidlertid høyde for at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Om det er slike forhold som man mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunlaget kommentaren bygger på.

3.3 Støy

Når det gjelder støy, så er det til søknaden vist til støyutredninger etter retningslinje T1442, innsendt ved førstegangssøknad. Søker opplyser i sin søknad at man ikke kjenner til endringer rundt landingsplassen som skulle ha betydning med hensyn til støy.

Vår dato
05.03.19

Vår referanse
18/19817-3

Luftfartstilsynet vil allikevel ta stilling til om det vil være konstruktivt å innhente ny støyrapport. Dette vil for eksempel kunne bli relevant dersom høringsrunden fører til innspill som gir anledning til å vurdere at lokale forhold kan ha endret seg i løpet av inneværende konsesjonsperiode, i en slik grad at dette vil kunne tillegges betydning.

3.4 Konsesjonsvilkår

Det søkes om konsesjon for privat bruk. En konsesjon for privat bruk innebærer at andre aktører må ha konsesjonshavers tillatelse for å bruke plassen. Det betyr prinsipielt at konsesjonshaver har frihet til å hindre andre i å bruke plassen eller til å stille tyngende vilkår for bruken. Så vidt Luftfartstilsynet forstår, medfører lokal regulering av farvannet at det bare er i Sandviken at det er mulig å ha en sjøflyplass i nærheten av Bergen sentrum. Måten konsesjonshaver utøver den eksklusive råderetten på kan derfor ha stor betydning for andre sjøflyaktører.

Luftfartstilsynet er tidligere gjort kjent med uttalelser om at Fonnafly i liten grad har brukt sjøflyplassen i egen virksomhet. I konsesjonsperioden har også andre aktører meldt sin interesse i å ha konsesjon til å fly fra plassen.

Luftfartstilsynet ber på denne bakgrunn om høringsinstansenes innspill for det første på om Fonnafly er riktig konsesjonshaver for både helikopterplassen og sjøflyplassen. Det er etter loven ingen automatikk i at en konsesjon fornyes for samme innehaver – i så fall ville rettigheten i praksis være tidsbegrenset. For det andre ønsker vi innspill på om det bør stilles nærmere vilkår for bruken av samtykke uavhengig av hvem som eventuelt får konsesjon for sjøflyplassen.

For Luftfartstilsynet er det i denne saken viktig å søke saken belyst best mulig før man går videre i behandlingen av søknaden, ikke minst hensett til uklarhetene som forelå i forrige runde og som førte til tidsmessig begrensning på 5 år. Her vises blant annet til Bergen kommunes handlingsplan mot støy og manglende avklaring rundt områdereguleringen for Kristiansholm.

Det er følgelig ikke utarbeidet utkast til nye konsesjonsvilkår på dette tidspunktet i prosessen. I stedet finnes en kopi av de per i dag gjeldende konsesjonsvilkår elektronisk tilgjengelig.

4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet **innen 22. april 2019**, helst pr. e-post til postmottak@caa.no.

Vennligst merk høringsinnspill med ref. 18/19817.

Dette høringsbrevet sendes kun på e-post. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Aktuelt» og «Høringer».

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling e.f.
juridisk seniorrådgiver
Direktoratsavdelingen

Helle Annie Hansen
juridisk rådgiver

Vår dato
05.03.19

Vår referanse
18/19817-3

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur. Adresseliste:

Bergen kommune	postmottak@bergen.kommune.no
Hordaland fylkeskommune	postmottak@hfk.no
Fylkesmannen i Hordaland	fmhopostmottak@fylkesmannen.no
Kystverket	post@kystverket.no
Samferdselsdepartementet	postmottak@sd.dep.no

Kopi: Fonnafly AS